



УТВЕРЖДАЮ

Вр. и. о. директора ИГД УрО РАН

к.т.н. А.А. Панжин

« 5 » 08 2013 г.

ПРОТОКОЛ
собрания Совета молодых ученых Института горного дела УрО РАН
по вопросу реформированию РАН

5 августа 2013 г.

г. Екатеринбург

ПРИСУТСТВОВАЛИ: 14 человек – молодые ученые ИГД УрО РАН в возрасте до 35 лет

ПОВЕСТКА ДНЯ:

1. Обсуждение законопроекта № 305828-6 «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», последствий его принятия.
2. Выработка предложений по реформированию РАН.

1. По вопросу 1:

СЛУШАЛИ: председателя совета молодых ученых Журавлева А.Г. о сложившейся ситуации с принятием законопроекта о реформировании РАН.

ВЫСТУПИЛИ: Жариков С.Н., Соломеин Ю.М., Каллистова Т.В., Харисов Т.Ф., Никитин И.В.

В ходе обсуждения состоялся обмен мнениями о нормах законопроекта, последствиях его принятия.

2. По вопросу 2:

СЛУШАЛИ: председателя совета молодых ученых Журавлева А.Г. о разработке конструктивных предложений по реформированию РАН.

Состоялось обсуждение, обмен мнениями и выработка предложений.

ПО ИТОГАМ СОБРАНИЯ:

1. Сформулированы следующее общее мнение по поводу законопроекта № 305828-6 «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и сложившемся положении дел в РАН.

Основные проблемы РАН в настоящее время:

1. Из-за недостаточного финансирования институты вынуждены зарабатывать дополнительно до 100% от базового бюджетного финансирования. Ввиду этого развивается определенная конкуренция между институтами в коммерческой сфере. Это вредит вертикальной и горизонтальной интеграции институтов в РАН. Необходимо обеспечить достаточное финансирование институтов сохранив и систему стимулирующего финансирования (грантового и т.п.), а после этого можно создавать систему глубокой интеграции институтов по направлениям.

Проблема интеграции институтов РАН при проведении совместных комплексных междисциплинарных проектов может быть решена посредством телекоммуникационных возможностей, в том числе интернет (видеоконференции, видеосовещания и т.п.), создания общих баз данных и т.п.

3. Две основные проблемы, препятствующие развитию науки и выходу РАН на уровень стабильной продуктивности в соответствии с государственными интересами:

- отсутствие достаточного объема финансирования (требуется увеличение финансирования по сравнению с существующим уровнем в 3-5 раз);

- отсутствие государственного заказа на науку в том смысле, что отсутствуют четкие стратегические задачи и проекты, которые поставлены перед РАН, решение которых обеспечивается со стороны государства как финансово, так и административно.

Таким образом, если перед РАН будут поставлены соответствующие крупные и средние задачи по всем направлениям науки (ни в коем случае не однобоко только по некоторым отраслям науки), востребованные экономикой, финансируемые на достаточном уровне со стороны государства с установлением требуемых сроков выполнения механизм РАН начнет работать естественным образом вынося из своей системы «застойные» явления, неэффективные и ненужные элементы. Также со стороны государства должен формироваться (в том числе на законодательном и административном уровне) интерес коммерческих предприятий к привлечению научных исследований, к выполнению НИР и прикладных разработок (например, налоговые вычеты для предприятий, финансирующих НИР на уровне не менее установленного законодательством, расширение на определенный срок номенклатуры работ, которые могут быть выполнены в виде НИР без уплаты НДС, и другие меры, которые способствуют привлечению коммерческих заказов на науку в РАН и вузы).

4. В России в смутное время 1990-х годов разрушена система прикладной науки. В связи с этим разработки фундаментальной науки некому внедрять. Необходимо при участии РАН разрабатывать систему прикладной науки в России. Возможно, создание этой системы целесообразно проводить на базе институтов РАН с постепенным выделением в прикладную науку. Выработка механизмов формирования и функционирования прикладной науки должна проводиться в ближайшие годы, оперативно но без ломки существующих институтов или создания пустых помещений в «чистом поле». Для этого потребуется 4-7 лет.

Категорически не стоит копировать зарубежную систему прикладной науки. Это не даст эффекта, необходимо создавать жизнеспособную и эффективную систему именно для российских условий с учетом мирового опыта.

5. Научные работники РАН, в том числе молодые ученые, которых во многих учреждениях уже 50% и более готовы к эффективной результативной научной работе. Необходимо поставить со стороны государства стратегические задачи и обеспечить соответствующее финансирование и ресурсы для выполнения этих задач, в том числе административные.

Причины неэффективности существующего законопроекта № 305828-6 «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

<p>Норма, вводимая законопроектом</p>	<p>Возможные последствия</p>	<p>Предложения молодых ученых</p>
<p>Лишение РАН права управлять Институтами и распоряжаться собственностью</p>	<p>Как бы ни называли РАН в новом законопроекте она по сути будет лишена самостоятельности ввиду отсутствия основы для самостоятельности – права самостоятельно управлять институтами и финансово-имущественной базой. Проблемы управления имуществом РАН не существует, поскольку все имущество, которым управляет РАН, и без принятия закона является государственной собственностью, любые имущественные вопросы согласовываются с государственными и муниципальными органами власти</p>	<p>Сохранить за РАН право оперативного управления имуществом и научными учреждениями, являющимися государственной собственностью РФ</p>
<p>Упразднение региональных отделений РАН как юридических лиц</p>	<p>1. Это приведет к слову нормальной структуры управления, потому что невозможно вести оперативное управление имуществом, находящиеся за сотни и тысячи километров от управляющего органа, в связи с этим штат управленцев на местах останется в том же количестве, а в Москве появятся дополнительные чиновники;</p> <p>2. Это приведет к сокращению институтов в регионах, тематика которых пересекается с тематикой центральных институтов, хотя по ряду направлений организация работ и эффективность управления организациями в региональных отделениях выше чем в центральном;</p> <p>3. Наблюдается централизация финансирования в центральных регионах страны. Поэтому упразднение региональных отделений как юридических лиц приведет к еще большему перекосу в финансировании науки по регионам и ее затуханию, а ведь именно в регионах сосредоточена крупная промышленность, требующая новых знаний и инноваций.</p>	<p>Сохранить региональные отделения как юридических лиц с отдельным финансированием и определенной самостоятельностью</p>
<p>Создание нового агентства по управлению научными институтами РАН</p>	<p>1. Приведет к ненужным затратам на дополнительное Агентство, которое так или иначе повысит коррупцию (печальный опыт «Оборонсервиса», «Роснано» это доказывает), а затраты на управление имуществом и организациями РАН не только не снизятся, но и увеличатся.</p> <p>2. В истории нашей страны есть примеры, когда перспективность научных направлений определялась специалистами, в итоге мы оказались не просто отстающими, а зависимыми от других стран в ряде направлений (например, генетика, кибернетика).</p>	<p>Оставить в ведении РАН управление научными учреждениями и социальной инфраструктурой</p>
<p>В тексте закона нет ничего, направленного на прояснение структуры организации науки после реорганизации РАН и</p>	<p>1. Отсутствие плана работы и четкой структуры организации работ на переходный период приведет к стагнации функционирования всех учреждений РАН на 2-3 года.</p> <p>2. Научные работники перестанут эффективно работать из-за отсутствия четких перспектив и востребованности их труда. Скорее всего, не будут</p>	<p>Вместо закона о лишении РАН права управлять учреждениями и имуществом разработать стратегию развития науки в России, программы развития по конкретным научным направлениям и необходимые</p>

<p>повышение эффективности науки в стране</p>	<p>разработаны и планы исследований, поскольку основная задача будет – реформирование, передел собственности, реорганизация, переселение научных учреждений из центров крупных городов «вникуда».</p>	<p>нормативные акты, которые должны быть разработаны при совместном участии РАН, вузов, прикладных НИИ, органов государственной власти, научной общественности. Эти документы должны быть доступны и разъяснены всем научным работникам</p>
<p>Общие последствия принятия законопроекта</p>	<ol style="list-style-type: none"> 1. Будет сокращено финансирование РАН, будут расформированы многие институты РАН, управление институтами станет неэффективным, чиновники будут диктовать абсурдные направления деятельности и ставить нецелесообразные задачи. 2. Сокращения и добровольные увольнения опытных специалистов из учреждений РАН. 3. Новая волна отъезда за границу опытных и талантливых специалистов. 4. Новый виток реорганизации и ликвидации научных учреждений приведет к падению общего уровня образованности территорий (даже если какие-то направления сегодня не столь востребованы (а откровенно бесполезных организаций в РАН нет) поддерживать их дешевле, чем затем восстанавливать «с нуля», когда эти направления будут востребованы). 5. Сегодня у РАН молодое лицо, процент молодежи высок, а положительная динамика омоложения кадров обеспечит хорошие перспективы. Если сейчас совершить очередной удар по структуре РАН, то доверие молодых специалистов к государственной научной политике снизится до минимума, а массовый уход специалистов из научной сферы уже привел к тяжелым последствиям в 1990-е годы. 6. Стагнация научной деятельности в ближайшие 3-5 лет, затухание ряда научных направлений. 	<p>В целом реформирование РАН по направлениям, отраженным в законе (а это практически только отъем имущества и сокращение количества институтов), не требуется, это не даст никаких позитивных результатов</p>

2. Сформулированы конструктивные предложения молодых ученых ИГД УрО РАН по стимулированию и созданию условий для эффективной научной деятельности:

1. Молодые ученые ИГД УрО РАН против принятия закона в существующем виде, в частности:

- против отчуждения у РАН права управления научными учреждениями и имуществом;
- против превращения РАН в «клуб» ученых,
- против управления РАН чиновниками, лишения РАН самоуправления.

2. Молодые ученые ИГД УрО РАН считают, что РАН в настоящее время не требуется структурных и управленческих изменений. Требуется разработка четкой политики государства в сфере науки, увеличения объема финансирования РАН и постановка стратегических государственных научных задач перед РАН. В этих условиях РАН способна выработать эффективные механизмы функционирования и самореформироваться.

3. Основные условия развития науки и выхода РАН на уровень стабильной продуктивности в соответствии с государственными интересами: перед РАН должны быть поставлены соответствующие конкретные крупные научные задачи по всем направлениям науки (ни в коем случае не односторонне только по некоторым отраслям науки), востребованные экономикой, финансируемые на достаточном уровне со стороны государства с установлением требуемых сроков выполнения. Тогда механизм РАН начнет работать естественным образом вынося из своей системы «застойные» явления, неэффективные и ненужные элементы.

4. Со стороны государства должен формироваться (в том числе на законодательном и административном уровне) интерес коммерческих предприятий к привлечению научных исследований, к выполнению НИР и прикладных разработок (например, налоговые вычеты для предприятий, финансирующих НИР на уровне не менее установленного законодательством, расширение на определенный срок номенклатуры работ, которые могут быть выполнены в виде НИР без уплаты НДС, и другие меры, которые способствуют привлечению коммерческих заказов на науку в РАН и вузы).

5. Для выполнения государственных заданий РАН должна иметь право запрашивать информацию как у государственных, так и у частных предприятий, а те в свою очередь обязательства ее предоставлять.

6. Для улучшения условий труда и повышения эффективности труда научных работников РАН требуется увеличение уровня зарплат в 2-3 раза (до 60-80 тыс. руб/мес). В этом случае ученым не придется выполнять дополнительные работы для повышения достатка, не придется выделять молодым ученым специальные жилищные сертификаты на покупку жилья, содержать специальные ведомственные детские сады и поликлиники. Ученые смогут все это приобрести по рыночным ценам. При высокой зарплате уровень ответственности и дисциплинированности будет высоким.

7. Обеспечить РАН необходимым количеством служебного жилья, общежитий для создания условий привлечения молодежи (нередко приезжих из других городов) в научные учреждения и обеспечения мобильности сотрудников для повышения квалификации и выполнения комплексных междисциплинарных проектов.

8. Увеличить количество и суммы грантов на проведение инициативных исследований, распределять гранты в определенном проценте на региональные отделения РАН с целью поддержки новых региональных проектов, которые могут быть не оценены центральными экспертами.

Увеличить количество молодежных инновационных грантов (на проведение НИОКР и доведение научных результатов до практических разработок) с суммами 1-5 млн. руб. По

инновационным грантам снизить уровень требований по коммерциализуемости проектов, дать возможность молодым ученым получать опыт в прикладных разработках. Ситуация, когда до самоокупаемости доходит менее 50% проектов, это в мировой практике считается нормальной.

9. Ввести денежное стимулирование за преподавание в вузах. Необходимо разработать комплексную систему преподавания работников РАН в вузах и стажировок работников вузов в РАН. Существующие проблемы: в РАН преподавание практически не стимулируется финансово, а требует значительных затрат времени; в вузах зарплаты для совместителей низкие и не восполняют трудовозатрат. Престижность и заинтересованность преподавания в вузе по этим причинам отсутствует.

10. Мы молодые ученые ИГД УрО РАН – граждане России – за то, чтобы наука в нашей стране была мощнейшей в мире, но при этом средства налогоплательщиков расходовались эффективно. Предлагаемый законопроект № 305828-6 «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не приведет к повышению результативности научной работы РАН и наоборот ухудшит положение дел.

Считаем целесообразным обратиться от имени молодых сотрудников РАН к Президенту РФ с просьбой выступить с программным докладом и представить в ближайшее время стратегию развития Российской науки, и роль РАН в системе науки России, с указанием объемов финансирования научной сферы и конкретно РАН.

Председатель Совета молодых ученых
ИГД УрО РАН, к.т.н.



Журавлев А.Г.

Секретарь собрания



Меньшиков П.В.